

中共云南省委网络安全和信息化委员会办公室  
云南省发展和改革委员会  
云南省人民政府扶贫开发办公室  
云南省通信管理局

# 文件

云网信办通〔2019〕21号

---

## 关于印发《云南省网络扶贫行动计划 (2019年—2020年)》的通知

各州(市)党委网信办、发展改革委、扶贫办,省级有关部门:

为全面贯彻落实习近平总书记关于坚决打赢脱贫攻坚战重要指示精神,认真落实中共中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见和中央网信办、国家发展改革委、国务院扶贫办有关网络扶贫安排部署,推动云南省网络扶贫行动向纵深拓展,现将《云南省网络扶贫行动计划(2019年—2020年)》印发给你们,请结合实际,抓好贯彻落实。



中共云南省委网络安全  
和信息化委员会办公室



云南省发展和改革委员会



云南省人民政府扶贫开发办公室



云南省通信管理局

2019年3月21日

# 云南省网络扶贫行动计划（2019年—2020年）

脱贫攻坚战是党的十九大提出的三大攻坚战之一，对如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标具有十分重要的意义。网络扶贫工作是脱贫攻坚战的重要组成部分。为深入贯彻党的十九大精神、习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，全面落实党中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战的决策部署，落实全国、全省网络安全和信息化工作会议精神，围绕锁定“两个确保”攻坚目标，紧扣“六个精准、五个一批、解决四个问题”攻坚要求，切实增强做好网络扶贫工作的责任感和紧迫感，扎实做好网络扶贫工作，推动网络扶贫行动向纵深发展，根据省委省政府《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的实施意见》《关于贯彻乡村振兴战略的实施意见》等，制定本行动计划。

## 一、指导思想和基本原则

### （一）指导思想

坚决贯彻落实党中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动指导意见的部署，以党的十九大精神、习近平总书记关于扶贫工作的重要论述为指导，进一步提高政治站位，牢固树立“四个意识”，自觉做到“两个维护”；贯彻落实习近平总书记重要讲话指示批示精神和党中央脱贫攻坚方针政策，把做好网络扶贫作为一项政治责任扛在肩上，把网络扶贫摆到本地区网信工作的重要位

置，把深度贫困地区和特殊贫困群众脱贫攻坚作为主攻方向，切实增强责任感和紧迫感；按照习近平总书记关于“发挥互联网在助推脱贫攻坚中的作用”的重要指示精神，聚焦脱贫攻坚大局，积极探索互联网在精准脱贫中的创新运用；结合我省实际，深入实施网络扶贫五大工程，推动网络扶贫行动向纵深发展。

## （二）基本原则

坚持统筹推进原则。加强统筹协调和督促落实，整合资源，集约化建设。推进贫困地区信息基础设施建设，加快推进线上线下融合发展的现代农业，构建完善的农村信息服务体系，大力推动互联网+教育、互联网+医疗服务深入贫困地区和贫困人群。

坚持精准帮扶原则。牢牢把握“六个精准”的基本要求，做到扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。各地区制定实施的网络扶贫措施和实施的网络扶贫项目，要更加精准帮扶建档立卡贫困户，对症下药、精准发力，在精准施策上出实招，在精准推进上下实功，在精准落地上见实效。

坚持目标导向、问题导向、项目导向原则。坚持“两个确保”目标和“两不愁三保障”的贫困人口脱贫标准，确保现行标准下农村贫困人口全部脱贫、消除绝对贫困，确保贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困；农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。聚焦共性问题，以网络扶贫示范项目的实施促进农村发展环境优化和改善。

坚持创新互联网运用原则。发挥网络和信息技术在现代农业、乡风文明、乡村治理、美丽乡村、脱贫致富中的巨大潜力，不断提升贫困群众的信息技能，增强自我发展内生动力。

## 二、目标任务

发挥信息化引领作用，助力乡村振兴，为贫困地区长远发展奠定基础。力争到 2020 年实现全省贫困地区宽带网络基本覆盖、网络扶贫行业应用广泛开展、信息服务体系基本完善，贫困地区自我发展能力进一步提升，贫困群众共享互联网和信息化发展成果进一步显现。在确保现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困村全部出列、贫困县全部摘帽，全省集中连片特困地区和革命老区、民族地区、边境地区发展环境明显改善，深度贫困地区如期完成全面脱贫任务基础上，全面完成建档立卡贫困村通光纤任务，推广“三农”信息技术应用，为实现农业强、农村美、农民富提供数字动力，推动实现贫困群众稳定脱贫、逐步致富。

## 三、深入实施网络扶贫五大工程，抓好十六项重点工作

(一) 以完善农村信息基础设施为重点，深化拓展网络覆盖，实现贫困村互联网接入全覆盖，改善贫困地区发展条件

1. 贫困地区通信设施覆盖升级。将网络覆盖作为行政村脱贫硬指标，落实宽带基础设施建设要求。引导基础电信企业、广播电视网络企业等加快农村宽带通信网、数字电视网和下一代互联网发展，强化贫困地区及重点道路沿线移动通信和光纤网络覆盖，聚焦“三区三州”涉及我省的深度贫困地区，4 个集中连片

特困地区和革命老区、民族地区、边境地区，加快贫困地区通光纤、通 4G 进程。（牵头单位：省通信管理局，协办单位：省委网信办、省发展改革委、云南广电网络集团有限公司）

2.推进电信普遍服务试点和配套工程建设。组织开展电信普遍服务试点工作，加大力度推动贫困地区网络设施建设，缩小数字鸿沟。推动通信企业强化社会责任，实施精准降费、落实政策补贴。（牵头单位：省通信管理局，协办单位：省委网信办、省发展改革委）

3.推进贫困地区广播电视基础设施建设。构建技术先进、传输快捷、覆盖广泛的无线数字广播电视公共服务体系。（牵头单位：省广电局，协办单位：省委网信办、省发展改革委）

4.支持贫困地区农村信息化建设。推动农村信息基础设施与农村水、电、路等基础设施同步规划、同步建设。（牵头单位：省委网信办、省农业农村厅、省发展改革委，协办单位：省级有关部门按职能职责分工负责）

## （二）加速实施农村电商工程，推进电商精准扶贫

5.加强电商进农村综合示范引领。深入实施电商进农村综合示范，构建覆盖全省的农村电子商务公共服务体系，整合提升本地电商线上线下经营服务能力。（牵头单位：省商务厅，协办单位：省扶贫办）

6.完善电商服务体系。优先在贫困县建立电子商务服务中心，引导淘宝、邮政在贫困地区设立各类电商服务中心（站点），

乡镇快递覆盖率 80%以上，建设普惠城乡的物流快递网络体系。（牵头单位：省商务厅，协办单位：省邮政管理局、省交通运输厅）

7.开展电商旅游产品、经营企业培育，培育带动成效好的旅游电商经营企业。（牵头单位：省委网信办、省文化和旅游厅、省发展改革委，协办单位：省级有关部门按职能职责分工负责）

8.推进青年电商培育工程。推进青年企业家和农村贫困地区致富带头人电商培育工程，促进青年企业家与农村贫困地区致富带头人的联系、互动、对接，发动青年企业家共同参与结对帮扶，从技术、销售渠道、就业等方面重点帮扶。（牵头单位：省委网信办、省商务厅，协办单位：省农业农村厅、省扶贫办）

（三）深入推进网络扶智工程，增强贫困地区可持续发展能力

9.提升贫困地区教育信息化水平。在贫困地区优先实施教育信息化 2.0 行动计划，加快贫困地区“宽带网络校校通”建设，大力实施“全面改善贫困地区薄弱学校基本办学条件”项目，为深度贫困县学校班级配备多媒体教学设备和优质教育资源，提升贫困地区教育信息化设备配比。全省中小学“校校通”接入率达 90%，丰富省教育资源公共服务平台资源，提升服务能力；推进名师课堂、名校课堂建设和应用，建设智慧校园。（牵头单位：省教育厅，协办单位：省发展改革委、省农业农村厅）

10.加强贫困县基层信息化人才队伍建设。提升基层人才队

伍互联网思维和网络技能，举办贫困地区干部信息化知识和技能培训。（牵头单位：省委网信办，协办单位：省教育厅）

（四）以益农惠民为目标，加快推进信息服务工程，提升信息服务水平

11.推进精准扶贫大数据建设。推进精准脱贫大数据管理平台建设，实施扶贫开发全过程信息化动态管理。推进全省脱贫攻坚数据共享，到2019年底，基本实现各相关行业部门的信息互通。（牵头单位：省扶贫办，协办单位：省委网信办、省发展改革委）

12.大力实施信息进村入户工程。推进乡镇建设益农中心社、村级建设益农社，帮助农民实现增收节支。（牵头单位：省农业农村厅，协办单位：省委网信办、省扶贫办）

13.打通基层服务“最后一公里”。加强乡镇（街道）、村（社区）为民服务中心（站）建设，推动基于互联网、自助终端、移动终端的政务服务入口全面向基层延伸，完成网上大厅与基层综合服务平台深度融合，充分利用银行、邮政等网点实现服务端口前移，推进“一部手机办事通”升级应用，方便基层群众办事。（牵头单位：省政务服务管理局，协办单位：省级有关部门按职能职责分工负责）

14.推进信息惠民工程。推进远程医疗和社会保障服务互联互通。坚持用信息化引领城乡居民医疗健康服务模式创新，推行一卡（码）就医，一站结算。以身份证号码为主索引，建立城乡



居民电子监控二维码。按照便捷、安全、高效的原则，推进电子健康码与医保支付功能融合。实现就诊、医保结算、电子健康档案查询“一码通”。完善省内异地就医和跨省异地就医，扩大就医范围，进一步方便群众看病报销。（牵头单位：省卫生健康委、省医保局，协办单位：省人力资源社会保障厅）

（五）以网络公益为引领，组织实施网络公益工程，形成全民网络扶贫社会合力

15.开展网络扶贫公益活动。加强信息交流、经验总结、典型宣传。（牵头单位：省委网信办，协办单位：省扶贫办）

16.推进网络扶贫企业结对帮扶。在东西部协作的基础上，促进东部企业、国内知名互联网企业和贫困县之间的互动。贫困县确定帮扶项目，主动对接企业，不断拓展产品上行渠道，以“按需拉动生产”的方式，达到贫困群众的增收目的。（牵头单位：省委网信办，协办单位：省发展改革委、省扶贫办）

#### 四、保障措施

##### （一）加强对网络扶贫工作的组织领导

打好脱贫攻坚战，关键在领导，根本靠落实。要强化真抓实干，按照中央要求，着力解决“四个意识”不强、责任落实不到位、工作措施不精准、资金管理使用不规范、工作作风不扎实、考核评估不严格等六个方面的问题，真正动起来、深下去，在注入精神活力、挖掘发展潜力、激发内生动力上下功夫，进一步加强信息内容供给、产业项目对接拓展、人才技能培训等，切实做

到各项政策举措能落地、能实施、不放空，努力抓出成效，形成长效。

省委网信办、省发展改革委、省扶贫办牵头成立网络扶贫行动部门协调小组，构建党委政府牵头，各有关方面共同参与的网络扶贫工作体系，强化统筹协调，增进网络扶贫工作的系统性、整体性、协同性。

强化部门协同。加强各有关部门、企业、领域间的配合协作，统筹协调好分工与合作的关系，密切配合、交流情况、研究问题。

创新机制方法，广泛发动社会各界特别是网信机构、网信企业、网络社会组织、新媒体人士等各方面力量，推动实现政府、市场、社会互动和行业扶贫、专项扶贫、社会扶贫联动。搭建政府、企业、银行间信息沟通和交流协作平台，对符合条件的网络扶贫项目给予信贷支持。

进一步加强资源整合、上下联动和横向协同。要进一步统筹已建设的村级信息服务站、电商服务点等设施和资源，科学规划新项目建设，完善软硬件配套衔接、优化提升整体服务水平。强化网信部门、企业、社会组织扶贫资源和意向与各贫困地区脱贫需求的动态对接；继续加强新一代信息基础设施、互联网+、大数据、电子政务、电子商务、雪亮工程等相关工作的统筹协调、整体推进，为脱贫摘帽和可持续发展打下坚实基础。

强化督促检查。各地区各部门要完善考核机制和激励机制，加强能力建设，充分调动各方面的工作积极性。

## （二）聚焦深度贫困，确保不漏一村不落一人。

启动网络扶贫深度贫困地区行活动，协调相关部门将新增的网络扶贫项目和举措向深度贫困地区集中。各地区要摸清深度贫困县的网络基础设施、信息服务应用、产业发展等现状，集中网络、电商、教育、医疗等优势资源，补足深度贫困地区发展的短板。引导重点网信企业与深度贫困地区开展结对帮扶，携手攻克深度贫困地区脱贫攻坚任务。发挥村党组织书记、第一书记、驻村工作队员、大学生村官和科技特派员的网络扶贫带头作用。

## （三）加大帮扶力度，促进东西部协作和定点扶贫。

加强调研，共同制定切实可行的东西部协作方案，明确工作目标、任务和措施，促进更多信息化和互联网优势技术、项目和资源合作帮扶，因地制宜实施一批帮扶项目，务求实效。有关党政机关要结合定点扶贫任务，发挥互联网和信息化优势，进一步推进网络扶贫工作。

## （四）推进制度创新，开展试点示范，确保取得实效。

加快完善网络扶贫配套支撑体系，从扶贫绩效、平台建设、资金投入、组织保障、政策支撑等方面对网络扶贫工作进行检查督导。着力推进示范引领性项目实施，强化服务与督导工作。开展网络扶贫试点，争取专项资金支持网络扶贫项目和相关企业，鼓励市县整合资源抱团发展，创新模式将小而散的网商及种植户整合，统一经营；支持区域特色产业融合发展，推动当地龙头企业实现互联网+，开展主营业务和关联业务的电子商务；支

持贫困地区互联网+教育、互联网+医疗特色应用。

各地区各部门实施的网络扶贫项目要更加精准帮扶建档立卡贫困户实现稳定可持续的脱贫；加快扶贫、民政、教育、人社、卫生健康等部门数据的共享交换，发挥大数据的支撑作用，研究发现规律动向，科学制定政策举措，为扶贫对象的精准识别、精准帮扶、精准退出提供客观完整的数据支撑，进一步提升扶贫工作的科学性、精细化水平。

#### （五）加强宣传引导，营造网络扶贫浓厚舆论氛围。

协调省内各类媒体及时传递党的扶贫方针政策，及时推送扶贫致富信息，及时传播扶贫成效。充分发挥各级政府门户网站、云南网、云视网、昆明信息港和新媒体平台优势，积极宣传报道全省各地、各部门和社会各界推进网络扶贫的积极进展，交流网络扶贫好经验，传播网络扶贫好声音，激发贫困人口脱贫致富积极性主动性，总结推广网络扶贫的好经验好做法，促进公共文化服务与精准脱贫工作结合，为脱贫攻坚、决胜全面小康提供精神动力和舆论支持。

